



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН
КАСАЦИОНЕН
СЪД

РЕШЕНИЕ

№ 2421/12.10.2018

за прекратяване на процедура

с предмет: „Ремонт на Съдебна палата - гр. София, бул. „Витоша“ №2, включващ фасади към вътрешни дворове, покрив на сградата, настилки на вътрешни дворове и проходи и втори етаж на сградата (откъм ул. „Лавеле“), стаи с №№ 26, 27, 28 и 29 на I-ви сутерен (откъм ул. „Алабин“) и преустройство на две гаражни клетки в работни помещения“, съгласно работен проект

На основание чл.22, ал.1, т.8; чл.110, ал.1, т.2 и чл.108, т.4 от ЗОП, във връзка с Решение за откриване на процедура с изх. № И-325/30.04.2018 г., на Заместник на Председателя на ВКС, упълномощено длъжностно лице по чл.7, ал.1 от ЗОП, съгласно Заповед № 321/21.02.2018г. на Председателя на ВКС и Протокол № 1/24.07.2018г., Протокол № 2/12.09.2018г. и Протокол № 3/28.09.2018г. и утвърден доклад от 08.10.2018г. от Възложителя от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти за провеждане на публично състезание за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Ремонт на Съдебна палата - гр. София, бул. „Витоша“ №2, включващ фасади към вътрешни дворове, покрив на сградата, настилки на вътрешни дворове и проходи и втори етаж на сградата (откъм ул. „Лавеле“), стаи с №№ 26, 27, 28 и 29 на I-ви сутерен (откъм ул. „Алабин“) и преустройство на две гаражни клетки в работни помещения“, съгласно работен проект**

ПРЕКРАТЯВАМ:

I. Процедура открита с Решение изх. № И-325/30.04.2018 г., на Заместник на Председателя на ВКС, упълномощено длъжностно лице по чл.7, ал.1 от ЗОП, съгласно Заповед № 321/21.02.2018г. на Председателя на ВКС, с предмет: **„Ремонт на Съдебна палата - гр. София, бул. „Витоша“ №2, включващ фасади към вътрешни дворове, покрив на сградата, настилки на вътрешни дворове и проходи и втори етаж на сградата (откъм ул. „Лавеле“), стаи с №№ 26, 27, 28 и 29 на I-ви сутерен (откъм ул. „Алабин“) и преустройство на две гаражни клетки в работни помещения“, съгласно работен проект**, на основание чл.110, ал.1, т.2 от ЗОП, поради представяне на оферти от всички участници в процедурата които са неподходящи по смисъла на параграф 2, т.25 от ЗОП.

I.Мотиви: За участника „Електрисити“ ЕООД, оферта с вх. № 1/11.06.2018г. – 14:02 часа:

С Протокол № 1 от 24.07.2018г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти са констатирани несъответствия с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, поради което е дадена възможност на участника **„Електрисити“ ЕООД** да представи в срок до 5 работни дни, считано от получаване на протокола, да представи на Комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация.

В Протокол № 2/12.09.2018 г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, комисията канстатира, че участникът „Електрисити“ ЕООД не е представил допълнително нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация в срок, изискани съгласно Протокол № 1 от 24.07.2018г., от работата на комисията.

С оглед на гореизложеното и на основание чл.107, т.1 и т.2, б. „а“ от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата, поради непредставяне на допълнителни документи в срок, изискани съгласно Протокол № 1 от 24.07.2018г., от работата на комисията, относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор поставени от Възложителя в документацията за обществената поръчка.

2.Мотиви: За участника ДЗЗД „Никополис Билд“, оферта с вх. № 2/11.06.2018г. - 15:50 часа;

С Протокол № 2/12.09.2018 г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти и на основание чл. чл.54, ал.13 от ППЗОП, е взето решение от комисията, председателя на комисията да изпрати писмо до участника ДЗЗД „Никополис Билд“ с искане за предоставяне на разяснение на посочените данни в приложеният към техническото предложение за изпълнение на поръчката линеен график за изпълнение на видовете СМР, в срок до 4 работни дни от получаване на писмо с изх. № И-723/13.09.2018г.

В Протокол № 3/28.09.2018г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, комисията установява следното:

1.При преглед на постъпилото разяснение и уточнение на посочени данни в линейния график за изпълнени на видовете СМР и работна диаграма, касаещи периода от ден 5 до ден 14 на 7-мия месец с планувани около 90 позиции за изпълнение от 4 до 6 човека всяка, като в диаграмата на работната ръка максималният брой работници е 21 човека в 65-я ден на 3-я месец, комисията установява, че участникът в процедурата ДЗЗД „Никополис Билд“ предвижда изпълнението в периода на ден 4 до ден 9 вкл. на 7- мия месец на дейности – „Боядисване на шпакловани стени и тавани с бял латекс – трикратно за срок от 6 дни с 10 работника „работници мазилки, шпакловки и бояджийски работи“. В периода от ден 10 до ден 14 вкл. на 7-мия месец, планира едновременно изпълнение на 25 позиции - дейности за срок от 5 дни с 6 работника от строителна бригада „ОВК инсталации“. По всички части „Електро“, „ПИ“, „Контрол на достъпа“, „Сигнално-охранителна система“ и „Видеонаблюдение“ участникът предвижда да се изпълняват общо 93 позиции - дейности едновременно за срок от 5 дни от ден 10 до ден 14 включително, на 7-мия месец от 6 работника от строителна бригада „Ел. инсталации“.

От горното разяснение и уточнение комисията установява, че за периода от 10-тия ден до 14-тия ден на 7-мия месец участникът е предвидил „използването на 12 работника – 6 от строителна бригада „ОВК инсталации“ и 6 от строителна бригада „Ел. инсталации“ или общо 12 работника.

Същевременно в приложеният към техническото предложение за изпълнение на поръчката линеен график за изпълнението на видовете СМР, участникът в процедурата ДЗЗД „Никополис Билд“ е предложил подробно отразяване на всички дейности по отделните етапи, като за всяка дейност е отразено и обезпечаването с работна ръка (работници по съответните специалности) от по 6 работника „ОВК инсталации“ за всяка дейност по част „ОВК“ и по 6 работника „Ел. инсталации“ за всяка дейност по части - „Електро“, ПИ“, „Контрол на достъпа“, „Сигнално-охранителна система“ и „Видеонаблюдение“.

Съгласно приложеният линеен график за изпълнение на видовете СМР и работна диаграма към техническото предложение с предвиденото разпределение на ресурсите и работната сила за изпълнението на отделните дейности по част ОВК - общо 25 позиции с по 6 работника всяка, общият брой работници е 150 работника „ОВК инсталации“. По отделните части - „Електро“, „ПИ“, „Контрол на достъпа“, „Сигнално-охранителна система“ и „Видеонаблюдение“ - общо 93 дейности с по 6 работника „Ел. инсталации“, общият брой работници е 558 работника „Ел. инсталации“.

2. При преглед на постъпилото разяснение и уточнение на посочени данни в линейния график за изпълнени на видовете СМР и работна диаграма, относно позиция 35 – „фасадно тръбно скеле с височина до 30 метра“ - 7 хил.кв.м., че скелето ще бъде монтирано и демонтирано от 6 работника – изолации, за 6 дни за периода от 07.09.2018г. до 04.11.2018г., както и „премахване на мазилки по стените на вътрешните дворове, проходи: калкани и около прозорците до тухла“ на 7 100 кв.м, от 6 работника за 4 дни, за периода от 12.09.2018г. до 15.09.2018г., комисията установи, че участникът в процедурата ДЗЗД „Никополис Билд“ е представил обосновка относно използвана изходна информация за изготвянето на линейния график. Предложеното времетраене и брой работници в линейния график за горе цитираните видове строително монтажни работи е определено на база норма време (Нвр.) *от фирмени анализи*.

За изпълнението на премахване на мазилка по стените на вътрешните дворове, проходи, калкани и около прозорците до тухла участникът е заложил норма изработка на ден до 350 кв. м. на ден или 43,75 кв.м. /човекочас (ч.ч.), като Нормата на време (Нвр.) е 0,02286 ч.ч. за изпълнението на 1 кв.м. в сравнение с предвидената норма време за изпълнение на сходния вид работа в ТНС-13-0245 – „Очукване на всички видове мазилки“ Нвр.=0,7800 кв.м./ч.ч. и предвидената норма за изпълнение на сходния вид работа в СЕК с шифър 10.873 с наименование „Очукване на вароциментна мазилка“, където Нвр.=0,2000 ч.ч. за изпълнението на 1кв.м.

За изпълнението на „Фасадно тръбно скеле с височина до 30м“ участникът е заложил въз основа на собствен предварителен контрол и оценка на ефективността на екипите (в конкретния случай – 6 работника) изграждане на строително скеле с височина до 30м - „олекотено lighter скеле“ система „Layher Speedyscaf“ от сходни обекти, дневна производителност за осем часов работен ден до 2500 кв.м. или 416,67 кв.м./ден на един работник или 52,08 кв.м./ч.ч., като нормата на време (Нвр.) е 0,0192 ч.ч./кв.м. в сравнение със предвидената норма време за изпълнението на сходния вид работа в СЕК 08.044 – „Направа и разваляне на модулно инвентарно фасадно скеле с височина до 30м“ която е Нвр.=0,28 ч.ч./кв.м.

От горните констатации е видно, че участникът е завишил производителността на своите работници като ползва информация от фирмени анализи за първия вид работа (изпълнението на премахване на мазилка по стените на вътрешните дворове, проходи, калкани и около прозорците до тухла) 34 пъти спрямо разходната норма по ТНС-13-0245 и 8,75 пъти спрямо разходната норма по СЕК 10.873, а за втория вид работа (изпълнението на „Фасадно тръбно скеле с височина до 30м“) 14,6 пъти спрямо разходните норми по СЕК 08.044, включени в номенклатурата на „Стройексперт-СЕК“.

Участникът в процедурата ДЗЗД „Никополис Билд“ не е взел предвид разясненията на Възложителя на основание чл.180, ал.2 от ЗОП с изх. № И-394/04.06.2018 г. на въпрос 5: „Моля Възложителя да уточни дали при изготвянето на анализи на единичните цени можем да използваме фирмени норми на база опита ни?“ с отговор 5: „Възложителят е посочил в образеца на Ценовото предложение, разходните норми и начина на ценообразуване на единичните анализни цени“ - съгласно УСН и ТНС, включени в номенклатурата на „Стройексперт – СЕК“.

Така предложените срокове за изпълнението на горните видове работи не съответстват на минималните технологични срокове за изпълнение на отделните елементи на строителството. Линейният график следва да е свързан с изпълнението на дейностите по етапи и разпределение на ресурсите и работната сила по основните видове дейности с диаграмата на работната ръка.

При изготвянето на графика участникът е следвало да вземе предвид необходимите технологични срокове и тяхната продължителност, базиран на общата логика на времевата рамка, определена за изпълнението на отделните видове работи.

В образеца на техническо предложение Възложителят е посочил изрично условие, че ако даденият от участника срок за изпълнение не съответства на минималните технологични

срокове за изпълнение на отделните елементи на строителството, участникът ще бъде отстранен от по – нататъшно участие в процедурата.

С оглед на гореизложеното и на основание чл.107, т.1 и т.2, б. „а“ от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата, поради несъответствие на техническото предложение с предварително обявените изисквания на Възложителя посочени в документацията за участие в процедурата.

3.Мотиви: За участника „Стреза“ ЕООД, оферта с вх. № 3/11.06.2018г. - 16:08 часа:

С Протокол № 2/12.09.2018 г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти и на основание чл. чл.54, ал.13 от ППЗОП, е взето решение от комисията, председателя на комисията да изпрати писмо до участника **Стреза“ ЕООД с искане за предоставяне на разяснение на посочените данни в** приложеният към техническото предложение за изпълнение на поръчката линеен график за изпълнение на видовете СМР в срок до 4 работни дни **от получаването на писмо с изх. № И-722/13.09.2018г.**

В Протокол № 3/28.09.2018г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, комисията констатира, че **не е постъпило разяснение от участника „Стреза“ ЕООД,** съгласно Протокол № 2 от 12.09.2018г., от работата на комисията и писмо с изх.№ И-722/13.09.2018г.

В Протокол № 2/12.09.2018г. от работата си Комисията е констатирала, че съгласно приложеният към техническото предложение за изпълнение на поръчката линеен график за изпълнение на видовете СМР, участникът е предвидил в позиция 32 – „фасадно тръбно скеле с височина до 30 метра“ - 30 дни за изпълнение от 06.10.2018г. до 11.01.2019г., като изпълнението на позиция № 14 – „нова външна гладка вароциментова мазилка по стени във вътрешни дворове № № 2, 4, 7 и 8, проходи и калкани“, започва на 15.11.2018г., със срок за изпълнение 50 дни – до 03.03.2019 г. и последващо боядисване със срок за изпълнение 36 дни, започващо от 10.12.2018г. до 20.03.2019 г.

От Техническото предложение на участника не е видно, че участникът е обезпечил изпълнението на горепосочените видове работи в качество, обем и срок в периода от 12.01. до 20.03.2019г., когато скелето е демонтирано, съгласно линейният календарен график за изпълнение на видовете СМР за този период. Въпреки искането на комисията по чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, участникът не е представил разяснения, които да установят съответствие на представеното Техническо предложение с изискванията на Възложителя.

Участникът е длъжен да следва точно изискванията на Възложителя. В указанията за подготовката на техническото предложение, възложителят изрично е посочил, че в Работната програма за изпълнение на строителството, участникът следва да предложи начин за качествено и в срок изпълнение на поръчката, съгласно техническата спецификация, инвестиционния проект за строежа и указанията в документацията. Работната програма и Линейният график за изпълнение на СМР следва да бъдат тясно свързани и съответно да не се намират в противоречие.

При подготовката на Техническото си предложение участникът не се е съобразил с посочените указания и поради това е представил оферта, която не отговаря на изискванията на Възложителя.

С оглед на гореизложеното, поради непредставяне на разяснение, изискано с писмо с изх. № И-722/13.09.2018г. на основание чл.54, ал.13 от ППЗОП по Протокол № 2 от 12.09.2018г. и на основание чл.107, т.1 и т.2, б. „а“ от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата, поради несъответствие на техническото предложение с предварително обявените изисквания на Възложителя посочени в документацията за участие в процедурата.

4.Мотиви: За участника „НСК София“ ЕООД, оферта с вх. № 4/11.06.2018г. - 16:18 часа:

В Протокол № 2/12.09.2018г. от дейността на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, комисията установява следното несъответствие:

1. В представената работна програма – неразделна част от техническото предложение, участникът „**НСК София**“ **ЕООД**, е посочил в част „Тенекеджийски работи“: обшивки на покриви, корнизи, калкани, капандури, комини, табакери, шедове и др. покривни надстройки, улами и подпрозоречни прагове, водосточни тръби, олуци, казанчета и др.“, материал – поцинкована стоманена ламарина по БДС 4626 – 87, с дебелина мин. 0,5 мм., което е в несъответствие на предвидените в работния проект тенекеджийски работи с медна ламарина в Част подобект – „Покрив на сградата“.

2. В представената работна програма – неразделна част от техническото предложение, участникът „**НСК София**“ **ЕООД**, е посочил в част „Премахване на компрометирана мазилка, почистване, грундиране и възстановяване на основата“, частично премахване на компрометираните участъци, а не цялостно премахване, което е в несъответствие на предвидените видове работи в работния проект, в част „Архитектура, вътрешни дворове № № 2, 3, 4, 6, 7, и 8“.

В образца на техническото предложение за изпълнение на поръчката, възложителят е посочил, че следва да се представят приложения - работна програма и линеен график за изпълнение на видовете СМР. В указанията за подготовката на техническото предложение, възложителят изрично е посочил, че в Работната програма за изпълнение на строителството, участникът следва да предложи начин за качествено и в срок изпълнение на поръчката, съгласно техническата спецификация, инвестиционния проект за строежа и указанията в документацията. Също така, в обявлението за обществена поръчка изрично е посочено, че Възложителят не допуска варианти в представените оферти.

С оглед на гореизложеното, поради несъответствие на работната програма, която е неразделна част от техническото предложение за изпълнение на поръчката с указанията посочени в документацията за участие в процедурата, обявлението за поръчката и работния проект и на основание чл.107, т.1 и т.2, б. „а“ от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата, поради несъответствие на техническото предложение с предварително обявените изисквания на Възложителя посочени в документацията за участие в процедурата.

II. На основание чл.43, ал.1 от ЗОП настоящето решение да се изпрати в 3-дневен срок до участниците в процедурата, по някой от посочените в чл.43, ал.2 от ЗОП начини.

III. На основание чл.42, ал.2 т.1 от ЗОП във връзка с чл.24, ал.1, т.2 от ППЗОП настоящето решение да се публикува в профила на купувача на ВКС в електронната преписка на поръчката – № 01029 03-2018/ 30.04.2018 г., в деня на изпращането му на участниците в процедурата.

IV. Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Официално наименование: Комисия за защита на конкуренцията

Адрес: гр. София, бул. „Витоша“ №18

Електронна поща: crcadmin@crc.bg

www.crc.bg

V. Срок за подаване на жалби: в 10-дневен срок от получаване на решението от всеки заинтересован участник, съгласно чл.197, ал.1, т.7 от Закона за обществените поръчки.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

СВЕТЛА ДОЧЕВА ДИМИТРОВА

Заместник на Председателя на Върховния касационен съд
и упълномощено лице по чл.7, ал.1 от ЗОП,
съгласно Заповед № 321/21.02.2018 г.,
на Председателя на ВКС