

## РЕШЕНИЕ

№ 105

София, 28.08.2015 год.

ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД – Търговска колегия, II-ро т.о. в открито заседание на двадесет и седми август две хиляди и петнадесета година в състав:

Председател: Ваня Алексиева

Членове: Ирина Петрова  
Евгений Стайков

при участието на секретаря А. Ковачева като изслуша докладваното от съдията Евгений Стайков т.д. № 1974/2015г. по описа на ВКС, ТК, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл.18, ал.1 от Закона за политическите партии /ЗПП/, образувано по касационната жалба, подадена от адвокат Т. Д. като пълномощник на председателя на ПП „Д.за б. и в.” Е. К. И. против Решение от 22.06.2015г., постановено по ф.д.№219/2015г. по описа на СГС, т.о., 17 с-в, с което е отказано вписване на ПП „Д. за б. и в.” в регистъра на политическите партии.

В касационната жалба се поддържа, че обжалваното решение е неправилно и незаконосъобразно. Изчерпателно се излагат съображения за незаконосъобразност на аргументите на първоинстанционния съд в мотивите към решението, въз основа на които е отказана регистрацията на политическата партия. Навеждат се оплаквания за неправилно приложение на материалния закон – чл.11 и чл.12 ЗПП и за недопустимо разширяване на формалните законови изисквания за регистрация на политическите партии. Иска се отмяна на атакуваното решение и вместо него постановяване на решение за вписване на ПП „Д.за б. и в.” в публичния регистър на политическите партии в СГС. С писмена молба вх.№9409/25.08.2015г. жалбоподателят поддържа становището си в касационната жалба и моли същата да бъде уважена.

В проведеното открито заседание представителят на Върховната касационна прокуратура оспорва жалбата като счита, че законосъобразно ретистърният съд е отказал регистрацията. В пледоарията си представителят на В. поддържа, че молбата по чл.15 ал.2 ЗПП не отговаря на формалните изисквания на чл.11 и чл.12 ЗПП, поради непосочване в У. декларация на дата и място на У. събрание и се присъединява към становището на първоинстанционния съд за недопустимост на вписването с оглед принципите и целите, посочени в Устава, характерни за сдружения, а не за политически

партии.

ВКС, ТК, II-ро т.о., след като прецени, че касационната жалба е подадена в срока по чл.18 ал.1 ЗПП и че е процесуално допустима, намира следното: Обжалваното Решение от 22.06.2015г., постановено по ф.д.№219/2015г. по описа на СГС, т.о., 17 с-в, с което е отказана регистрацията на ПП „Движение за благоденствие и възход” по молбата на Е. И. с вх.№987/27.03.2015г. е неправилно и следва да бъде отменено. Пред регистърния съд са представени всички писмени документи, посочени в чл.15 ал.3 ЗПП, необходими за регистрацията на политическа партия по реда на чл.15 ал.2 ЗПП. От представените документи се установява, че са спазени изискванията на ЗПП за учредяването и регистрацията на процесната политическа партия. Представена е Учредителна декларация от 10.11.2014г. на инициативния комитет за учредяване на ПП „Д.за б. и в.”, съобразена с изискванията на чл.10 ал.1 и ал.3 ЗПП. В инициативния комитет участват 97 граждани с избиращи права съгласно българското законодателство /приложен е списъкът с трите имена, ЕГН, постоянен адрес и подписи на членовете на инициативния комитет/. В У. декларация в осем точки са определени основните принципи на политическата партия и политиките за тяхната реализация, а в седем точки са посочени приоритетните цели като за основна цел е изведена „създаването на условия за равноправно интегриране българските граждани в уязвимо и неравносложно положение от всички етнически групи в обществения и икономически живот чрез осигуряване на равни възможности и равен достъп до права, блага, стоки и услуги, участие във всички обществени сфери и подобряване качеството на живот при спазване на принципите на равнопоставеност и недискриминация”. Формулираните принципи и цели не противоречат на изискванията, визирани в чл.2 и чл.4 от ЗПП. Съобразно разпоредбата на чл.11 ал.4 ЗПП инициативният комитет е публикувал на 18.12.2014г. в бр.288 на националния ежедневник „България днес” У. декларация от 10.11.2014г. като с публикацията е открита подписка за набиране на членове-учредители. Видно от приложения протокол от У. събрание на ПП „Движение за благоденствие и възход”, същото се е състояло на 1.02.2015г. от 13.10ч. в [населено място] / на територията на РБ – чл.12 ал.1 ЗПП/ в срок по-малък от 3 месеца от датата на приемане на У. декларация. От протокола на Мандатната комисия се установява, че в съответствие с изискванията на чл.12 ал.2 ЗПП на У. събрание са присъствали 716 членове-учредители, подписали декларации по чл.11 ЗПП. По делото е представен списък по чл.15 ал.3 т.4 от ЗПП, съдържащ трите имена, ЕГН, постоянен адрес и саморъчен подпис на 765 членове-учредители на партията. От служебната справка по извършената проверка в „Н. база данни население” се установява, че проверените 516 учредители са с коректни данни и са били навършили пълнолетие към датата на публикуване на У. декларация. В приложенията към основното досие на регистърното дело два тома се съдържат 716 броя саморъчно попълнени и подписани декларации за индивидуално членство по образец, утвърден от инициативния комитет с посочени дати на попълване до датата на

провеждане на У. събрание включително. В представените декларации изрично е вписано декларирането на личната воля за членство в политическата партия, приемането на нейните основни принципи и цели, както и обстоятелството, че учредителят не членува в друга политическа партия. Декларации по чл.11 от ЗПП са подписали и членовете на инициативния комитет.

На У. събрание, състояло се на 1.02.2015г. единодушно е приет Устав на партията, съдържащ всички реквизити, предвидени в чл.14 ал.1 от т.1 до т.12 ЗПП. В съответствие с приетия Устав У. събрание е избрало Е. К. И. за Председател на ПП, „Д. за бл. и в.“. Избран е Н. съвет от 33-ма члена и Контролен съвет от трима члена. С протокол от 1.02.2015г. на основание чл.16 ал.2 от Устава са определени трима заместник-председатели на партията, които заедно с председателя формират Изпълнителния съвет съгласно чл.17 ал.1 от Устава.

С молбата по чл.15 ал.2 ЗПП са представени нотариално заверен образец от подписа на Е. К. И. като представляващ политическата партия /чл.15 ал.3 т.6/, списък на 3 693 членове на партията, съдържащ трите им имена, ЕГН и постоянен адрес /чл.15 ал.3 т.7/, както и нотариално заверена декларация от Е. И. за автентичността на документите по т.3, т.4 и т.7 от чл.15 ал.3 ЗПП /чл.15 ал.3 т.8/. От представеното Удостоверение за уникалност на име №22/21.01.2015г., издадено от СГС, е видно, че заявеното име „Д. за б. и в.“ с абревиатура ДБВ не повтаря наименованието или абревиатурата на друга партия.

От всичко изложено по-горе касационният състав приема, че са налице всички законови изисквания за регистриране на ПП „Движение за благоденствие и възход“ в публичния регистър на СГС чрез вписване на обстоятелствата по чл.17 ал.1 от т.1 до т.5 от ЗПП.

Настоящият касационен състав не споделя аргументите, изложени в мотивите към първоинстанционното решение, въз основа на които е отказана регистрацията на партията, както и съображенията, изложени от представителя на В. в подкрепа на правилността на обжалваното решение. Констатацията в решението, че не е бил утвърден образец на декларация по чл.11 ЗПП не съответства на събраните по делото доказателства. В У. декларация от 10.11.2014г. изрично е посочено, че инициативният комитет утвърждава образец на декларация за индивидуално членство съгласно чл.11 ал.2 ЗПП. Всички приложени декларации от членовете-учредители са изготвени по утвърдения образец. В чл.15 ал.3 т.5 ЗПП не предвидено представяне на непопълнен образец на декларация. Изискването на Закона е за представянето пред регистърния съд на декларациите за индивидуално членство по чл.11 ЗПП, което е сторено от молителя с молбата по чл.15 ал.2 ЗПП. Не отговаря на доказателствата и твърдението, че липсват декларации по чл.11 на членовете на инициативния комитет, както и че някои от декларациите са попълнени след датата на У. събрание или носят поправени дати. При извършената проверка касационният състав констатира, че декларациите за индивидуално членство /включително и на членовете на

инициативния комитет/ са с дати, предхождащи У. събрание или съставени в деня на У. събрание. Всяка декларация, съставена преди започването на У. събрание / в случая 13.10ч. на 1.02.2015г./ е валидна с оглед разпоредбата на чл.11 ал.1 ЗПП.

Неправилно е виждането на първоинстанционния съд и становището на представителя на В., че в У. декларация задължително следва да се посочи датата, часа и мястото на провеждане на У. събрание. Законното изискване по чл.12 ал.1 ЗПП, свързано с провеждането на У. събрание, е събранието да бъде проведено в срок до три месеца от датата на приемане на учредителната декларация. Начинът на определяне на точната дата и място, както и начинът за съобщаването им, не е предмет на У. декларация и не може да бъде основание за отказ за регистрация. ЗПП нито предвижда, нито урежда процедура по насрочване и съобщаване датата и мястото на У. събрание, чието неспазване би обусловило отказ за вписване на регистрация. Съгласно чл.12 ал.2 релевантно за законността на У. събрание е единствено присъствието на най-малко 500 граждани с избирателно права, подписали декларация по чл.11 ал.2 ЗПП, което обстоятелство в настоящия случай се установява от протокола на Мандатната комисия.

Настоящият касационен състав изцяло не споделя направеното в обжалваното решение тълкуване на разпоредби от ЗПП и от Конституцията на РБ в смисъл, че в Устава следва да бъде идентифицирана идеологията на партията, в коя част на политическия спектър попада партията, както и необходимостта с Устава да се създаде разпознаваем облик, характерен само за конкретната партия. В чл.14 ал.1 от ЗПП е посочено *numerus clausus* какво трябва да бъде съдържанието на Устава. За реда на образуване на политическите партии Конституцията на РБ /чл.11 ал.3/ препраща към специалния закон.

Ненакърнимостта на конституционното право на сдружаването на гражданите в партии обуславя недопустимост за въвеждането на допълнителни изисквания за регистрация на политическите партии, извън изискванията стриктно и изчерпателно посочени в ЗПП / в този смисъл решение №49 от 8.03.2013г. на ВКС, II-ро, т.о. по т.д.№1250/2013г./ . Не може по пътя на юриспруденцията чрез тълкуването на правните норми да бъдат създавани критерии и стандарти за учредяване на политическите партии, извън изискванията на специалния закон.

Не може да бъде прието становището в мотивите на обжалваното решение, поддържано и от представителя на В., че принципите и целите, посочени в Устава на ПП „Д. за б. и в.” са характерни повече за сдружение, отколкото за политическа партия. В Устава са очертани в 8 точки основните принципи на политическата партия, свързани със създаването и използването на конструктивни, прагматични и недискриминационни политики, а в седем точки са конкретизирани начините за постигане на приоритетната цел, свързана със създаването на условия за равноправно интегриране българските граждани в уязвимо и неравностойно положение от всички етнически групи в обществения и икономически живот. Посочените принципи и цели попадат в кръга на дейността на политическите партии по чл.2 и чл.4 ЗПП и могат да

бъдат реализирани чрез политическа дейност – участие в избори или по други демократични начини. Некоректно е позоваването на практиката на ВКС – решение №70 по т.д.№300/2009г., в което анализиратите принципи и цели са различни от тези, посочени в Устава на ПП „Д. за б. и в.“. Цитираното от представителя на В. решение №66 от 19.05.2015г. по т.д.№193/2009г. на ВКС, I-во, т.о. се отнася до необходимостта за представяне от страна на заявителя на документите по чл.15 ал.3 ЗПП, което е сторено от заявителя в настоящото охранително производство.

Необосновано в обжалваното решение е прието, че от разпита в открито заседание на седем от участвалите в У. събрание членове-учредители е видно, че същите не са наясно какво точно означава учредяването на политическа партия и каква е нейната роля в обществения живот на страната, което рефлектира върху основателността на молбата за регистрация. На първо място всеки един от разпитаните учредители декларира знанието си, че е участвал в учредяването на конкретната партия с конкретния водач Е. И.. На второ място, приемайки, че не следва да бъде регистрирана партия от членове-учредители, които не разбират точно терминологията в Устава, съдът създава изискване подобно на изискване за образователен ценз при осъществяване на конституционното право на сдружаване, каквото не е предвидено в Конституцията на РБ и в ЗПП. На последно място следва да се има предвид, че в У. събрание са участвали 716 членове-учредители / при необходим кворум от 500/ и евентуалната недействителност на 7 гласа не може да обуслови незаконност на събранието и на взетите на него решения. Мотивиран от горното и на основание чл. 18 ал.1 ЗПП във вр. с чл.15 ал.2 и чл.17 ал.1 ЗПП Върховният касационен съд, Търговска колегия, състав на Второ отделение

### Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ Решение от 22.06.2015г., постановено по ф.д.№219/2015г. по описа на СГС, т.о., 17 с-в, и вместо него постановява:

ДОПУСКА ВПИСВАНЕ в регистъра на политическите партии в Софийски градски съд на Политическа партия „Д. ЗА Б. И В.“ като се впишат и следните обстоятелства:

Седалище и адрес на управление: [населено място], [улица] вх.В, ет.4 ап.16 УСТАВ, приет на У. събрание на 01.02.2015г., който е неразделна част от настоящото решение

Н. съвет в състав:

Е. К. И. ЕГН [ЕГН], Х. Н. Д. ЕГН 65100345631, С. Р. Ю. [ЕГН], Р. М. Г. [ЕГН], Е. Р. М. ЕГН [ЕГН], Щ. Н. В. ЕГН [ЕГН], Я. Б. Н. ЕГН [ЕГН], А. Ф. М. ЕГН [ЕГН], Т. А. К. ЕГН [ЕГН], И. А. Ж. [ЕГН], Д. Л. С. [ЕГН], Т. И. А. ЕГН [ЕГН], М. А. А. [ЕГН], Г. С. Д. ЕГН [ЕГН], Х. А. К. ЕГН [ЕГН], Й. К. Ю. ЕГН [ЕГН], О. Р. Ш. ЕГН [ЕГН], Р. В. Ч. [ЕГН], Р. И. Й. ЕГН [ЕГН], Ю. Д. М. ЕГН [ЕГН], Г. В. И. ЕГН [ЕГН], Е. З. Д. [ЕГН], Е. Н. М. [ЕГН], И. К. К. ЕГН [ЕГН], И. С. С. ЕГН [ЕГН], Г. Р. А. [ЕГН], О. Б. А. ЕГН [ЕГН], Р. М. И. ЕГН [ЕГН],

А. Р. И. ЕГН [ЕГН], Г. А. К. ЕГН [ЕГН], Вели С. Вели ЕГН [ЕГН], В. М. А. [ЕГН] и П. М. Д. ЕГН [ЕГН]

Изпълнителен съвет в състав:

Е. К. И. ЕГН [ЕГН], Т. А. К., ЕГН [ЕГН], Д. Л. С. [ЕГН] и Х. А. К. ЕГН [ЕГН]

Контролен съвет в състав:

Д. Т. Х. ЕГН [ЕГН], М. Т. Ш. ЕГН [ЕГН] и А. А. Т. ЕГН [ЕГН]

Представителството на партията: от председателя на партията - Е. К. И. ЕГН [ЕГН]

РЕШЕНИЕТО е окончателно.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: